

Совет Безопасности

Distr.: General
28 February 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану (за период с 15 ноября 2017 года по 16 февраля 2018 года)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2392 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2018 года, и предыдущих резолюций, в которых Совет просил меня каждые 90 дней докладывать об осуществлении Миссией ее мандата. В нем освещаются события в сфере политики и изменения ситуации в плане безопасности за период с 15 ноября 2017 года по 16 февраля 2018 года, гуманитарная ситуация и прогресс в осуществлении мандата Миссии. В докладе представлен также обзор прогресса, достигнутого сторонами в прекращении боевых действий, возобновлении диалога и привлечении разных сторон к участию в управлении страной.

II. События в сфере политики и экономики

2. В ходе отчетного периода было отмечено оживление политического процесса: проведены две сессии форума высокого уровня Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД) по активизации действий и подписано Соглашение о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа. В то же время в самом Южном Судане продолжился начатый правительством в мае 2017 года национальный диалог в форме дальнейших консультаций на низовом уровне. Экономика продолжала стагнировать, при этом в государственном и частном секторах признаки улучшения, необходимого для облегчения затрагивающих большинство населения Южного Судана хронической нищеты и лишений, были незначительными.

Форум по активизации действий по осуществлению мирного соглашения

3. 28 ноября Совет министров ИГАД в преддверии первой сессии форума ИГАД по активизации действий опубликовал коммюнике, в котором он одобрил доклад Специального посланника ИГАД по Южному Судану Исмаила Вайса о проведенных им в рамках подготовки к форуму консультациях с южносуданскими заинтересованными сторонами. В докладе Специального посланника ИГАД содержится краткое изложение возможных вариантов решения спорных





вопросов, таких как механизмы формирования переходного правительства, реорганизация управления штатами и формирование законодательного органа. 17 декабря правительство вновь заявило о том, что форум не должен повторно обсуждать положения мирного соглашения 2015 года. В опубликованном 18 декабря пресс-релизе Народно-освободительное движение/армия Судана (оппозиция) (НОДС/А) (оппозиция) повторно заявило о том, что мирное соглашение потерпело крах в связи с событиями в Джубе в июле 2016 года.

4. 18 декабря Совет министров ИГАД открыл форум, настоятельно призвав стороны взять на себя обязательство немедленно прекратить огонь в рамках соглашения о прекращении боевых действий. В период с 18 по 21 декабря в Аддис-Абебе прошел организованный ИГАД первый этап форума высокого уровня по активизации действий по осуществлению подписанного в августе 2015 года Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (далее именуемого «мирное соглашение»). 21 декабря 14 сторон подписали Соглашение о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа, при этом представители заинтересованных сторон Южного Судана, ИГАД и Африканского союза поставили свои подписи в качестве гарантов, а посредники ИГАД и международные партнеры — в качестве свидетелей. В числе подписавших Соглашение сторон были Переходное правительство национального единства, НОДС/А (оппозиция), НОДС (бывшие заключенные), Фронт национального спасения и еще десять оппозиционных движений и партий.

5. За время, прошедшее после 24 декабря, когда новое Соглашение о прекращении боевых действий вступило в силу, произошел ряд подтвержденных и пока не подтвержденных случаев его нарушения. 15 января Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности сообщил Совету министров ИГАД и Объединенной комиссии по наблюдению и оценке о том, что силы Народно-освободительной армии Судана (НОАС) к югу от Мундри нарушили Соглашение своими действиями в период с 22 декабря 2017 года по 8 января 2018 года, а поддерживающие Машара силы НОАС (оппозиция) нарушили Соглашение своими действиями в округе Коч 24 декабря. Сообщения о предполагаемых нарушениях поступают вплоть до момента подготовки настоящего доклада, что указывает на то, что ключевые стороны не выполняют свои обязательства по Соглашению. В то же время сами стороны делают заявления и встречные заявления о предполагаемых нарушениях, тем самым создавая дополнительную нагрузку на группы Механизма по наблюдению и контролю, осуществляющие проверки сообщений о нарушениях.

6. 12 января Председатель Комиссии Африканского союза и я опубликовали совместное заявление, в котором осудили нарушения Соглашения о прекращении боевых действий, выразив в то же время наше твердое убеждение в том, что в отношении сторон, нарушающих Соглашение, должны быть приняты меры. Кроме того, «тройка» в составе Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки 12 января опубликовала заявление, в котором она осудила сохраняющуюся практику нарушений и заявила о своей готовности привлечь виновных к ответственности и принять меры в отношении тех, кто нарушает Соглашение. 25 января Совет министров ИГАД обратился ко всем сторонам с требованием в течение одного месяца провести расследования и представить доклады о нарушениях и случаях сексуального и гендерного насилия и вербовки и использования детей, а также выявить виновных в этих нарушениях. Обеспокоенность по этому поводу была также выражена в заявлениях Европейского союза и «тройки», опубликованных, соответственно, 26 и 29 января. 27 января Африканский союз, ИГАД и Органи-

зация Объединенных Наций совместно осудили нарушения Соглашения о прекращении боевых действий и призвали к ответственности за эти нарушения, а также отвергли угрозы в адрес Механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности. В тот же день Совет министров ИГАД опубликовал коммюнике, в котором он одобрил представленные Механизмом доклады о проверке сообщений о нарушениях и подтвердил свою готовность принять надлежащие меры, включая адресные санкции, против тех, кто нарушает Соглашение.

7. Вторая сессия форума началась в Аддис-Абебе 5 февраля при участии всех южносуданских сторон и групп заинтересованных сторон. В ходе обсуждения были рассмотрены меры по активизации осуществления положений главы I (о переходном правительстве национального единства) и главы II (о постоянном прекращении огня и переходных мерах безопасности) мирного соглашения. Вторая сессия форума завершились 16 февраля, при этом значительного прогресса в деле достижения установленных при посредничестве ИГАД целей достигнуто не было, а сроки проведения следующего этапа не были согласованы. В то же время южносуданские стороны выступили с заявлениями, в которых они подтвердили свою приверженность этому процессу и парафировали пересмотренные статьи глав I и II, в отношении которых они достигли консенсуса. До начала форума коалиция из 44 женских организаций призвала к всестороннему расширению участия женщин в мирных процессах и их присутствия на руководящих должностях в системе государственного управления и обеспечения безопасности в Южном Судане.

Политические события в стране

8. Несмотря на продолжающиеся усилия по активизации действий, прогресс в осуществлении мирного соглашения 2015 года был незначительным. В документе с изложением позиции, представленном в ИГАД 17 декабря, правительство заявило, что мирное соглашение находится «в процессе выполнения» и что нарушения графика своевременного осуществления происходят преимущественно «ввиду недостаточного финансирования». 13 января Национальный комитет по конституционным поправкам сообщил, что он рассматривает поступившие от политических партий и других сторон материалы, касающиеся двух законопроектов о политических партиях и выборах. Законопроект с указанием поправок, необходимых для согласования Конституции переходного периода 2011 года с положениями мирного соглашения, еще не внесен на рассмотрение парламента для ратификации.

9. Продолжилось осуществление субнационального этапа национального диалога, включая усилия по проведению консультаций с группами внутренне перемещенных лиц и беженцев. Во второй половине ноября завершились консультации в Северном Бахр-эль-Газале и Верхнем Ниле, в том числе одна консультация в пункте защиты гражданского населения. В ноябре и декабре были проведены консультации с общественностью с участием южносуданских беженцев в Кении и Уганде. В декабре подкомитеты завершили консультации в Центральной Экватории, административном районе Абьей и Западном Бахр-эль-Газале. Подкомитеты начали проведение консультаций в Восточной Экватории, Лейксе, Пиборе и Западной Экватории в декабре и в Варабе в начале января. В ноябре и декабре в Джубе продолжались консультации с представителями гражданского общества, групп молодежи, старейшинами, религиозными лидерами, представителями научных кругов и парламентариями.

10. В целом многие проводимые подкомитетами консультации были, как представляется, сравнительно открытыми для представительного участия местного населения. Однако из-за проблем, связанных с политическими, финансовыми и материально-техническими аспектами и обеспечением доступа, охват консультаций был ограничен преимущественно районами, контролируемыми правительством. 18 января секретариат процесса национального диалога организовал в Джубе совещание за круглым столом по вопросу о свободе выражения мнений, доступе к информации и создании благоприятных условий для диалога.

11. С 14 по 16 ноября в Каире под эгидой президентов Египта и Уганды прошла встреча представителей НОДС (правительство) и НОДС (бывшие заключенные). На этой встрече было принято новое заявление о воссоединении НОДС, а в ходе следующей встречи, состоявшейся 15 декабря в Энтеббе, Уганда, был выработан план осуществления воссоединения. Соглашение о воссоединении НОДС было первоначально подписано в Аруше, Объединенная Республика Танзания, в январе 2015 года.

12. В конце января и в середине февраля 2018 года президент Салва Киир снял с должности губернаторов штатов Терекека, Восточный Лейкс, Латджур, Бома, Йеи Ривер и Тондж и назначил на их место новых, в результате чего число губернаторов, замененных со времени публикации президентского указа от 14 января 2017 года об утверждении новой системы из 32 штатов, превысило 14. 16 февраля президент издал указ о перестановке губернаторов штатов Йеи Ривер и Тондж. В конце января и начале февраля президент назначил также новых заместителей министров труда и информации. 19 января промашаровское Народно-освободительное движение Судана (оппозиция) назначило новых губернаторов Центральной Экватории и Вау.

13. 2 февраля Государственный департамент Соединенных Штатов объявил об ограничениях на экспорт оборонных товаров и оборонных услуг в Южный Судан. По всей стране прошли манифестации как в поддержку, так и против оружейного эмбарго. Кроме того, 2 февраля Европейский союз включил бывшего начальника генерального штаба НОАС Пола Малонга, бывшего заместителя командующего вооруженными силами НОАС Малека Рубена Риака и министра информации и пресс-секретаря правительства Майкла Маквея Луета в перечень лиц, в отношении которых вводятся меры по запрету на поездки и замораживанию активов.

События в сфере экономики

14. Экономика продолжает стагнировать, при этом признаки стабилизации незначительны, а перспективы устойчивого восстановления невелики. Продолжается обесценение южносуданского фунта, его средний курс к доллару США упал со 175 фунтов за 1 доллар в ноябре до 230 фунтов за 1 доллар в феврале. Инфляция потребительских цен несколько замедлилась, однако в 2017 году этот показатель, согласно данным Национального статистического управления Южного Судана, составит, по оценкам, 118 процентов. В результате население сталкивается со значительным повышением цен на товары, общественный транспорт и услуги.

III. Обстановка в плане безопасности

15. По всей стране по-прежнему идут ожесточенные столкновения с участием НОАС, НОАС (оппозиция) и других вооруженных групп. Как и в предыдущие отчетные периоды, инциденты были сосредоточены преимущественно в отдельных районах Большого Верхнего Нила и Большой Экватории. В декабре и январе

интенсивность нарушений Соглашения о прекращении боевых действий, подтвержденные Механизмом наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, была преимущественно невысокой. Однако нарушения, о которых сообщалось в феврале, указывают на то, что стороны планируют дальнейшие наступательные операции и повышение интенсивности боевых действий. Кроме того, стороны не обеспечили в полном объеме соблюдение положений Соглашения, в частности требование уведомить о Соглашении все свои подразделения на местах, соблюдать принципы замораживания сил на местах и разъединения, когда они находятся в непосредственной близости друг от друга, и информировать Механизм о любом планируемом передвижении воинских формирований.

Регион Большой Верхний Нил

16. По-прежнему остается нестабильной обстановка в плане безопасности в Большом Верхнем Ниле, откуда поступали сообщения о столкновениях между силами НОАС и поддерживающими Машара силами НОАС (оппозиция). В Джонглее 17 и 18 ноября произошло столкновение между этими двумя сторонами в районах Вау и Могок округа Айод; НОАС сохранила контроль над Вау и прилегающими территориями, в то время как силы НОАС (оппозиция), согласно сообщениям, закрепились вблизи Могока. Как утверждается, подразделения НОАС атаковали силы промашаровской НОАС (оппозиция) в окрестностях населенного пункта Юаи 29 декабря и в деревне Вунбил вблизи Ваата 31 декабря. Первый вице-президент Табан Денг Гаи в сопровождении большой группы охраны начиная с 7 января отправился в двухнедельную поездку по различным районам Джонглея, включая Бор, Джалле, Паджок, Паньягор и Юаи, с заявленной целью повысить осведомленность о Соглашении о прекращении боевых действий.

17. В отдельных районах Верхнего Нила силы НОАС и оппозиции по-прежнему находились в непосредственной близости друг от друга. 24 ноября в Насире произошли столкновения, а 26 ноября была пресечена попытка НОАС продвинуться в направлении контролируемого оппозицией района Майвут на окраине Пагака. Кроме того, интенсивная артиллерийская перестрелка между противоборствующими силами произошла 7 декабря в Атаре, а также 17 декабря, когда подразделения НОАС, как утверждается, атаковали позиции входящих в состав промашаровской НОАС (оппозиция) сил «агвелек» под командованием генерала Джонсона Олони в Коле, округ Маньо.

18. В центральных и южных районах Юнити сохранялась напряженность между силами НОАС и промашаровской НОАС (оппозиция). Согласно сообщению, опубликованному Механизмом наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, 20 ноября силы промашаровской НОАС (оппозиция) взяли под свой контроль город Рубквай к югу от Баеха и захватили заместителя уполномоченного, который по-прежнему находится в плену у сил оппозиции. Сообщалось также о периодических столкновениях в городе Лер и в одноименном округе, в том числе о тяжелых боях 30 ноября в городе Лер и в Тоньоре, в результате которых был нанесен ущерб временной оперативной базе МООНЮС в Лере. Об отсутствии безопасности в районе Рубкона свидетельствует произошедшее 10 декабря в окрестностях Калджака нападение из засады на саперную роту, действовавшую по контракту со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием; НОАС обвинило в этом нападении оппозицию, которая отвергла эти обвинения. Промашаровская НОАС (оппозиция) заявила, что 27 декабря она отразила нападение сил НОАС в Баехе, округ Коч. Поступили сообщения о произошедших 12 и 13 января в окрестностях города Коч столкновениях, в том

числе о нападении на силы промашаровской НОАС (оппозиция), о котором 12 января сообщило одно из учреждений Организации Объединенных Наций, действующих в Буаве, округ Коч, а также о подтвержденном столкновении 12 января в Боле, между городами Коч и Рубквай. Кроме того, между силами НОАС и промашаровской НОАС (оппозиция) произошли, согласно сообщениям, столкновения в Буохе, Мирмире, Буаве и Коче (округ Коч) 2 февраля, а также в Буаве и Риере 10 февраля.

Регион Большая Экватория

19. Обстановка в плане безопасности в различных районах Экватории оставалась напряженной. 19 ноября силы промашаровской НОАС (оппозиция) заявили о произошедших столкновениях с силами НОАС, продвигавшимися в направлении района Ийри округа Магве. 12 декабря, после проведенной НОАС в городе Торит и его окрестностях операции по зачистке сил промашаровской НОАС (оппозиция), были зафиксированы звуки нескольких выстрелов из стрелкового оружия и двух выстрелов из гранатомета в непосредственной близости от базы МООНЮС в Торите. Промашаровская НОАС (оппозиции) отрицала причастность к этому инциденту после заявлений о том, что силы НОАС совершили попытку захватить военнослужащих оппозиции, скрывающихся в Торите. Поступали также сообщения о столкновениях между силами НОАС и промашаровской НОАС (оппозиция) 19 января в районе реки Лаваки между населенными пунктами Поге и Паджок, округ Магве, и 5 февраля в Ломинге. В то же время сообщалось о нападениях из засады на дорогах Джуба — Капоэта, Джуба — Торит, Капоэта — Торит, Торит — Магве и Капоэта — Нгауро, в результате которых пострадали несколько гражданских лиц.

20. Южные районы Центральной Экватории остаются небезопасным, поступали сообщения о столкновениях между силами НОАС и промашаровской НОАС (оппозиция). 14 декабря автоколонна учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций была ограблена на участке между Лиме и Койя, вблизи города Йеи. По сообщениям, 17 и 18 декабря в Ласу произошли столкновения между силами НОАС и промашаровской НОАС (оппозиция), при этом силы НОАС, как сообщается, взяли под свой контроль центральную часть Ласу, в то время как силы оппозиции находятся в прилегающих районах. 24 декабря силы НОАС, согласно сообщениям, атаковали позиции сил промашаровской НОАС (оппозиция) в Луджулу вблизи границы с Демократической Республикой Конго, что привело к гибели четырех гражданских лиц. 25 декабря один мирный житель, как сообщается, был убит и еще четыре человека получили ранения, когда силы НОАС, по сообщениям, открыли огонь по гражданским лицам в городе Йеи. Поступали также сообщения о столкновениях между силами двух сторон в Бази, Каиа и Моробо 3 января. Общинные лидеры в Йеи сообщили, что произошедшие 4 января столкновения между двумя силами в районе Ирага, округ Моробо, привели к жертвам среди гражданского населения. Промашаровская НОАС (оппозиция) впоследствии заявили, что 9 января силы НОАС совершили нападение на их позиции в Вуналенге, примерно в 12 километрах к западу от Джубы. Однако НОАС отказалась подтвердить этот инцидент.

21. По-прежнему поступают сообщения об отсутствии безопасности в Центральной Экватории. 22 ноября силы Национальной полицейской службы Южного Судана были направлены в район Гуделе в Джубе с целью разоружить предполагаемых захватчиков земли, в результате чего погибли два мирных жителя. 25 ноября вооруженные лица напали из засады на гражданский автомобиль на дороге в Йеи недалеко от базы МООНЮС, расположенной в Доме Организации Объединенных Наций в Джубе. 4 января поступили сообщения о нападениях вооруженных групп на позиции НОАС в Гуделе и Капури к западу от Джубы и

об инциденте с применением огнестрельного оружия вблизи пункта защиты гражданских лиц МООНЮС, расположенного возле Дома Организации Объединенных Наций.

22. Поступали сообщения о периодических продолжались периодические столкновениях между НОАС и поддерживающими Машара силами НОАС (оппозиция) в восточных районах Западной Экватории. 26 ноября силы НОАС, как утверждается, атаковали позиции сил оппозиции между городом Мундри и Банголо, а также в Виро, к востоку от Луи, и в Ниву, к юго-западу от города Мундри, в результате чего были убиты три мирных жителя. В период с 30 ноября по 2 декабря, силы НОАС, как утверждается, атаковали позиции сил оппозиции в Кедибо, Банголо и Гариа. Однако 1 декабря правительство опровергло сообщения о каких-либо наступательных действиях НОАС в районах, находящихся под контролем оппозиции. Проводимые силами НОАС операции по зачистке в районах возле города Мундри привели к перемещению гражданского населения, при этом дороги Мундри — Банголо, Мундри — Кедибо и Мундри —Лакамкади были недоступны из-за отсутствия безопасности. Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности сообщил о произошедшем 24 декабря в Ландигве столкновении между НОАС и промашаровской НОАС (оппозиция), вызванном выдвижением сил НОАС из Бари в направлении Гариа. 2 января местные источники сообщили о замеченном развертывании крупных сил НОАС вдоль дороги Мундри — Банголо.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

23. Ситуация в плане безопасности в регионе Большой Бахр-эль-Газаль также была напряженной. 15 и 17 ноября в Западном Бахр-эль-Газале вооруженные лица напали на военнослужащих НОАС на контрольно-пропускном пункте Бринги на дороге Вау —Баггари. 27 ноября военнослужащие НОАС напали на гражданских лиц в районе между бомами Агок и Момои и впоследствии были арестованы и заключены под стражу сотрудниками Национальной службы безопасности. 17 декабря, как утверждается, имели место столкновения между силами промашаровской НОАС (оппозиция) и объединенными силами Движения за равенство и справедливость и НОАС вблизи деревни Янгуси к югу от города Раджа. В ходе другого инцидента два гражданских автомобиля подверглись нападению со стороны вооруженной группы в районе Хор-Бирди к югу от города Раджа, в результате чего были убиты восемь человек.

24. В Варабе силы НОАС начали проведение обысков во всех домах в рамках процесса разоружения гражданского населения. Кроме того, поступали сообщения о снижении уровня безопасности в районе между штатами Тондж и Лейкс, где, как утверждалось, вооруженные люди из Северного Румбека совершили угон скота в округе Вунлит. 9 декабря в Лейксе два грузовика подрядчика Организации Объединенных Наций были обстреляны вооруженными людьми возле Куэикока, паям Майом, в округе Центральный Румбек.

Межобщинные конфликты

25. Помимо конфликта между правительством и вооруженной оппозицией межобщинная напряженность продолжала приводить к гибели значительного числа гражданских лиц в результате инцидентов, связанных с угоном скота, убийств из мести и споров по поводу земельных и природных ресурсов. В Лейксе по-прежнему сохранялась напряженность между различными группами племени динка-агар; поступали сообщения о кровопролитных столкновениях в округе Малек 6 декабря и последующих ответных нападениях на деревни Ку-

эикок, паям Майом, и Кабур-Уильямс 8 декабря, в результате которых по меньшей мере 120 человек были убиты и 70 получили ранения. 16 и 17 декабря в Варабе молодежь племени тиик напала на представителей племени джалва в боме Панджак, округ Вунлит, в результате чего по меньшей мере 43 человека были убиты и 53 получили ранения. 27 и 28 ноября в Джонглее молодежь племени мурле напала на округ Дук-Пайюэл, в результате чего погибли около 40 гражданских лиц и были похищены более 50 женщин и детей. После этого нападения президент выдвинул ультиматум с требованием возвращения похищенных лиц и угнанного скота и вызвал руководителей местных органов власти. 22 декабря возле Париака между двумя группами племени абии произошли столкновения за доступ к пастбищам, в результате чего, как утверждается, 17 человек погибли и по меньшей мере 18 человек получили ранения.

IV. Гуманитарная ситуация

26. Гуманитарная ситуация в Южном Судане остается тяжелой. По состоянию на февраль 2018 года, по оценкам Организации Объединенных Наций, 1,8 миллиона человек в Южном Судане являются внутренне перемещенными лицами, и около 2,4 миллиона являются беженцами в соседних странах — 2 миллиона из них бежали из Южного Судана или покинули страну после возникновения конфликта в декабре 2013 года. В течение 2017 года из страны бежали около 700 000 человек, что лишь немногим меньше по сравнению с 760 000 беженцев, покинувших страну в 2016 году. Лишь в одной Уганде находятся более одного миллиона южносуданских беженцев, при этом около 85 процентов из них составляют женщины и дети.

27. Отмечается повсеместное отсутствие продовольственной безопасности. Предполагалось, что после сбора урожая в четвертом квартале 2017 года число лиц, испытывающих острую нехватку продовольствия, снизится. Тем не менее ожидается, что более ранее, чем обычно, начало скудного сезона в период между сбором урожая приведет к увеличению числа людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, с 4,8 миллиона человек в конце 2017 года до 5,1 миллиона человек в период с января по март 2018 года. Широко распространены случаи острого недоедания, особенно среди детей и женщин. По оценкам, от острого недоедания страдают 1,1 миллиона детей, в том числе около 280 000 детей — от острого недоедания в тяжелой форме. В настоящее время критический уровень острой недостаточности питания достиг крайних показателей в Ренке, Верхнем Ниле, Твике, Варабе и в районе Большой Баггари в Вау, при этом в 31 округе в Лейксе, Северном Бахр-эль-Газале, Юнити, в некоторых районах Джонглея, Западного Бахр-эль-Газаля и Восточной Экватории отмечается критический уровень.

28. Оказанию гуманитарной помощи по-прежнему препятствуют вооруженные столкновения, отсутствие безопасности и связанные с доступом инциденты. В 2017 году от гуманитарных организаций в Южном Судане поступили сообщения о 1159 инцидентах, связанных с гуманитарным доступом; это самое большое число инцидентов, о которых сообщалось в течение календарного года, и оно значительно выше по сравнению с 908 инцидентами, о которых сообщалось в 2016 году, и 909 инцидентами, о которых сообщалось в 2015 году. В 2017 году из-за 54 инцидентов, создающих угрозу безопасности, потребовалось временное перемещение 612 гуманитарных сотрудников. Несмотря на интенсивные переговоры, гуманитарные организации продолжают сталкиваться со случаями отказа в доступе на контрольно-пропускных пунктах. Подрядчики, осуществляющие транспортировку предметов гуманитарной помощи, сообщают о случаях

вымогательства на маршруте Джуба — Бентиу протяженностью 1028 километров, на котором насчитывается не менее 66 контрольно-пропускных пунктов. Эта ситуация остается без изменений, несмотря на опубликованный в ноябре президентский указ, предписывающий обеспечивать гуманитарным организациям свободное и беспрепятственное передвижение по стране.

29. Несмотря на эти трудности, гуманитарные операции по оказанию помощи в Южном Судане в 2017 году охватили примерно 5,4 миллиона человек при целевом показателе 6,2 миллиона человек, нуждающихся в помощи. В 2017 году продовольственная помощь и помощь в обеспечении средств к существованию была оказана 5,4 миллиона человек, 2,5 миллиона человек получили комплекты для оказания экстренной медицинской помощи, 2,1 миллиона человек смогли получить доступ к улучшенным источникам водоснабжения, и 1,9 миллиона человек были оказаны услуги по гуманитарной защите. Примерно 900 000 человек, включая 160 000 детей, была оказана медицинская помощь в связи с недоеданием.

30. План гуманитарного реагирования на 2017 год, объем которого составлял 1,6 млрд долл. США, по состоянию на конец 2017 года был профинансирован на 71 процент. Необходимый объем финансирования плана гуманитарного реагирования на 2018 год для оказания помощи и обеспечения защиты примерно 6 миллионам человек составляет 1,7 млрд долл. США.

V. Выполнение предусмотренных мандатом задач Миссии

A. Защита гражданского населения

31. В ходе выполнения задач по защите гражданского населения МООНЮС продолжала применять подход, предусматривающий три направления работы. По первому направлению — обеспечение защиты на основе диалога и политического взаимодействия — Миссия установила контакты с политическими и другими заинтересованными сторонами на высоком уровне через посредство добрых услуг моего Специального представителя. В ходе этих мероприятий он подчеркивал ответственность правительства и сторон по защите гражданских лиц, соблюдению режима прекращения огня и обеспечению беспрепятственного доступа для МООНЮС и гуманитарных организаций в соответствии с мирным соглашением, соглашением о прекращении боевых действий, заключенным в декабре 2017 года, и собственными обязательствами президента. В январе мой Специальный представитель также встретился с министром внутренних дел и руководством Национальной службы безопасности, чтобы подчеркнуть необходимость большей координации по вопросам обеспечения безопасности вокруг объектов по защите гражданских лиц в Джубе с учетом недавних инцидентов, связанных с преступностью. В других местах МООНЮС провела 32 субнациональных семинара и мероприятия с участием в общей сложности 4051 человека (1116 женщин) по вопросам социальной сплоченности, примирения и урегулирования конфликтов. После проведения в сентябре 2017 года в Боре прошедшего при посредничестве МООНЮС семинара, целью которого было оказание помощи в преодолении столкновений между молодежью из племен динка-бор в городе Бор и нуэр в пункте защиты в Боре, в декабре в порядке последующих действий была организована программа «Спорт во имя мира». В городе Вау МООНЮС оказала помощь в проведении дискуссий с участием правительственных должностных лиц и перемещенных лиц по вопросу о создании благоприятных условий для безопасного и добровольного возвращения перемещенного населения. МООНЮС и Программа развития Организации Объединенных

Наций (ПРООН) совместными усилиями содействовали проведению предмиграционной конференции для суданских скотоводов из племени миссерия и представителей общины динка-малуаль в Восточном Авейле в целях уменьшения насилия, связанного с миграцией. Кроме того, МООНЮС оказала поддержку в организации дискуссионного форума с участием общин, располагающихся к востоку от Бентиу, по вопросам урегулирования межобщинных конфликтов, связанных с возвращением перемещенных лиц. Миссия также организовала три дискуссионных форума для конфликтующих общин в Апуке, Агуоке, Куаке и Абиеме в штате Гогриал в целях ослабления напряженности. Кроме того, в сотрудничестве с местными неправительственными организациями МООНЮС также организовала диалоги в Ямбио и Торите для укрепления доверия между общинами и организованными силами сторон.

32. В рамках второго направления — защита гражданских лиц, подвергающихся угрозе физического насилия — по состоянию на 13 февраля 2018 года Миссия обеспечивала защиту 204 247 внутренне перемещенным лицам в своих пяти пунктах защиты гражданского населения. Из этих перемещенных лиц 114 245 находились в Бентиу, 38 113 — в Джубе, 24 417 — в Малакале, 2296 — в Боре и 25 176 — в Вау. На территории временного пункта защиты в Лере, южная часть штата Юнити, предоставлялось убежище 1316 перемещенным лицам. Следует отметить некоторое уменьшение числа внутренне перемещенных лиц в пунктах защиты по причине закрытия объекта в Мелуте и разгрузки жилья в пунктах защиты в Вау. В целях укрепления гражданского характера этих объектов МООНЮС проводила еженедельные встречи с лидерами общин, с тем чтобы напомнить им об их собственной ответственности за пресечение преступности в этих зонах. В Джубе после нападения на сотрудников гуманитарных организаций 25 октября 2017 года Миссия проводила встречи с лидерами общин и представителями организаций, предоставляющих гуманитарные услуги, для рассмотрения жалоб и подтверждения проводимой Миссией политики абсолютной нетерпимости к насилию в отношении партнеров по гуманитарной деятельности. На объектах в Вау, Малакале и Бентиу были организованы регулярные общие собрания с участием представителей общин для обсуждения принимаемых Миссией мер по борьбе с преступностью.

33. В пунктах защиты гражданского населения МООНЮС провела 164 поисковые операции, в результате которых были конфискованы такие запрещенные предметы, как оружие, боеприпасы, незаконные наркотики и похищенное имущество Организации Объединенных Наций. По состоянию на 12 февраля 2018 года в изоляторах МООНЮС в Бентиу, Джубе и Малакале содержались в общей сложности 25 лиц, которые подозревались в том, что они ответственны за серьезные инциденты в области безопасности в пунктах защиты. В отчетный период в пунктах защиты были зафиксированы в общей сложности 342 преступления и инцидента, связанных с нарушением режима безопасности; лидером в этом отношении был Бентиу (160 инцидентов), за которым следовали Джуба (79 инцидентов) и Малакаль (68 инцидентов). Наиболее частыми среди инцидентов, связанных с безопасностью, были нападения (39) и кражи (25). Наиболее серьезный инцидент в плане безопасности пунктов защиты произошел 1 января в пункте защиты в Бентиу, когда четыре миротворца МООНЮС получили ранения и были повреждены три автотранспортных средства МООНЮС. 25 января МООНЮС приняла меры реагирования ввиду нарушения режима безопасности в связи с проводимой органами национальной безопасности операцией по задержанию предполагаемых похитителей неподалеку от пункта защиты гражданского населения в Джубе. МООНЮС закрыла этот пункт и усилила патрулирование в пределах зоны, свободной от оружия, вокруг него, при этом она провела розыскную операцию с целью обеспечить, чтобы на территории этого

пункта не было подозрительных лиц и не проводилась какая-либо незаконная деятельность. В связи с несколькими инцидентами, произошедшими в январе, возникла напряженность в отношениях с властями по поводу предполагаемых преступлений, совершаемых с территории объектов по защите гражданских лиц в Джубе; это побудило МООНЮС усилить патрулирование и принять меры по улучшению координации и обмена информацией с национальными органами власти на местах.

34. МООНЮС продолжала держать в поле зрения вопросы сдерживания и снижения уровня насилия в отношении мирных граждан за пределами пунктов защиты гражданского населения. В отчетный период было проведено 6124 операции по патрулированию (краткосрочное и долгосрочное патрулирование, активное воздушное, речное и пешее патрулирование), включая регулярное патрулирование за пределами пунктов защиты гражданского населения в Джубе, Бентиу, Боре, Малакале и Вау. Кроме того, Миссия, в частности, продолжала осуществлять упреждающее развертывание сил и патрулирование в районах, которые затронуты конфликтом или в которых существует такая угроза, в том числе пешее патрулирование совместными группами, для оценки ситуации и поддержания контактов с принимающими общинами и перемещенными лицами. МООНЮС усилила патрулирование западного берега реки Нил, а также в районах Кака, Майвут, Насир и Пагак. В штате Верхний Нил МООНЮС продолжала осуществлять регулярное патрулирование в направлении Абурока, Кодока и Тонги. Миссия также осуществляла патрулирование подконтрольной НОДС/А (оппозиция) территории в районе Акобо, округ Квейбет, северо-восток штата Джонглей, в районе треугольника Каджо-Каджи, Раджа, Вау и в Йеи. Она провела обсуждения по поводу восстановления присутствия МООНЮС в Акобо в целях предотвращения и смягчения последствий конфликта и создания благоприятных условий для оказания гуманитарной помощи и возможного возвращения внутренне перемещенных лиц. 25 января МООНЮС открыла новую базу в Йеи, Центральная Экватория, с целью укрепления доверия для поощрения добровольного возвращения.

35. В рамках третьего направления — создание безопасных условий — МООНЮС взаимодействовала с властями и гражданским обществом, с тем чтобы создать более благоприятные условия для возвращения перемещенных лиц. В Мелуте Миссия и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в сотрудничестве с гуманитарными партнерами содействовали возвращению 255 перемещенных лиц и реинтеграции в Мелуте около 300 человек. Пункт защиты гражданского населения в Мелуте был закрыт 20 декабря. В Боре Миссия и партнеры по гуманитарной деятельности содействовали возвращению в Фангак 251 перемещенного лица. В Вау МООНЮС и гуманитарные организации добились прогресса в осуществлении плана действий по созданию безопасных и благоприятных условий для возвращения перемещенного населения. Одновременно с этим Миссия приступила к осуществлению 20 проектов с быстрой отдачей, направленных на поддержку принимающих общин, расположенных вокруг объектов МООНЮС по защите гражданского населения, содействие мирному сосуществованию, повышение эффективности национальных полицейских операций вокруг объектов и создание благоприятных условий для возвращения и реинтеграции. Кроме того, в Бентиу МООНЮС поощряла концепцию расширения зоны, свободной от оружия, при этом гуманитарные организации и правительство согласились координировать расчистку зоны по всему периметру и создать кольцевую дорогу для облегчения патрулирования МООНЮС.

36. Миссия продолжала взаимодействовать с женскими организациями на субнациональном уровне по вопросам предотвращения сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, и расширения участия женщин в мирных процессах. По состоянию на конец декабря был организован 21 дискуссионный форум по вышеупомянутым темам с участием женщин-лидеров из числа представителей гражданского общества и общинных организаций. Опираясь на проведенное совместно с ПРООН исследование по вопросу о потенциале национальной системы правосудия, Миссия осуществляет сбор информации и данных о судебном преследовании связанных с конфликтом преступлений в отношении женщин и детей. Это является частью усилий по созданию специального подразделения, занимающегося связанными с конфликтом преступлениями, в частности сексуальным и гендерным насилием.

B. Наблюдение за соблюдением прав человека и расследование их нарушений

37. Ситуация в области прав человека в Южном Судане по-прежнему остается неудовлетворительной. Злоупотребления в области прав человека и нарушения международного гуманитарного права, включая убийства, сексуальное насилие в условиях конфликта и перемещение гражданского населения, продолжаются по всей стране. В течение отчетного периода МООНЮС подтвердила убийство по меньшей мере 148 гражданских лиц, в том числе 9 женщин, и не менее 41 случая причинения ранений, включая 11 женщин. Имеются серьезные основания полагать, что реальные цифры гораздо выше, однако отсутствие безопасности и отказ в доступе по-прежнему затрудняют расследование предполагаемых нарушений и злоупотреблений в области прав человека. В течение отчетного периода сотрудники МООНЮС по правам человека сталкивались с задержками и отказами в доступе со стороны НОАС, НОАС (оппозиция) и окружного комиссара. МООНЮС зарегистрировала 19 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, от которых пострадали в общей сложности 24 женщины, в том числе 11 детей. К числу инцидентов относятся 10 случаев изнасилования, 8 случаев группового изнасилования и одна попытка изнасилования. Десять случаев приписываются НОАС, 6 — поддерживающим Машара силам НОДС/А (оппозиция), 2 — неустановленным вооруженным лицам и один — сотрудникам Службы национальной безопасности.

38. В условиях ухудшения обстановки в плане безопасности 11 декабря президент издал Республиканский указ № 35/2017, в котором он объявил о введении трехмесячного чрезвычайного положения в штатах Западный Лейкс, Гок и Восточный Лейкс и санкционировал применение силы при разоружении вооруженных молодых людей. МООНЮС отмечает, что процедурные требования в отношении введения чрезвычайного положения, как представляется, не были соблюдены в соответствии с законодательством Южного Судана. Осуществление чрезвычайного положения в штатах Гогриал, Тондж, Вау и Восточный Авейл, которое было продлено на основании Республиканского указа № 28/2017 от 9 ноября, в течение отчетного периода продолжалось. Сообщения о расширении полномочий НОАС на арест и задержание гражданских лиц, в частности в Гогриале и Восточном Авейле, вызвали обеспокоенность, поскольку, несмотря на такие полномочия, аресты и задержания не разрешены законом. В ходе публичной речи, произнесенной 26 января в округе Квейбет (штат Лейкс), губернатор штата Гок объявил о том, что в условиях чрезвычайного положения преступления, совершенные гражданскими лицами до и после объявления чрезвычайного положения, такие как убийства, кражи и грабежи, будут рассматриваться военным

трибуналом. Кроме того, он предупредил, что армия получила приказ разоружать с применением силы и «стрелять» в случае отказа подчиниться. Вместе с тем согласно Переходной конституции Южного Судана 2011 года право на жизнь и на справедливое судебное разбирательство не должно быть приостановлено во время чрезвычайного положения.

39. Условия содержания под стражей и в тюрьмах остаются крайне неудовлетворительными вопреки международным стандартам, и имеются случаи длительного и произвольного содержания, а также содержания под стражей через посредников. Например, 20 ноября в ходе контрольной проверки в центральной тюрьме Авейла МООНЮС зарегистрировала 86 случаев длительного и произвольного содержания под стражей. Переполненность остается одной из ключевых проблем тюрьмы, где в конце января 2018 года было размещено более 400 заключенных и задержанных лиц, тогда как, согласно сообщениям, она рассчитана на 150 человек. 22 декабря в тюрьме Торит МООНЮС было выявлено 65 лиц, содержавшихся под стражей до суда, в том числе 8 несовершеннолетних мужского пола и 2 взрослые женщины, причем у 9 задержанных были истекшие ордера о предварительном заключении.

40. Привлечение к ответственности за преступления и нарушения, совершенные в связи с конфликтом, и другие нарушения и злоупотребления в области прав человека по-прежнему вызывают обеспокоенность. 14 декабря президент издал указ о назначении на руководящие должности в НОАС трех должностных лиц, включенных в санкционный перечень Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, разработанный в соответствии с его резолюцией 2206 (2015). 9 февраля Специальный трибунал, учрежденный Военным трибуналом высшей инстанции НОАС, объявил о переносе сроков вынесения приговоров по делам 11 военнослужащих НОАС, обвиняемых в совершении различных преступлений и нарушений прав человека на территории гостиничного комплекса «Террейн» в июле 2016 года.

41. 12 февраля Высокий суд в Джубе приговорил Джеймса Гатдета Дака, бывшего пресс-секретаря лидера НОДС (оппозиция) Риека Машара, к смертной казни через повешение за нарушение статьи 64 (государственная измена) Уголовного кодекса Южного Судана (2008 год), к 20 годам тюремного заключения за нарушение раздела 75 (публикация или распространение ложных заявлений, наносящих ущерб Южному Судану) и к одному году тюремного заключения за нарушение раздела 76 (подрыв авторитета или оскорбление президента). Г-н Дак имеет право обжаловать приговор в течение 15 дней.

42. Условия для работы средств массовой информации и журналистов в Южном Судане остаются очень сложными, причем журналисты по-прежнему подвергаются необоснованным преследованиям, угрозам, произвольным арестам и задержаниям со стороны сил безопасности. 24 ноября МООНЮС высказала Службе национальной безопасности свою обеспокоенность по поводу цензуры. Продолжались случаи применения цензуры, например, в отношении газеты «Джуба монитор» 7 декабря и газеты «Дон» 15 декабря. 7 февраля Комиссия Южного Судана по правам человека опубликовала ежегодный доклад, охватывающий период с июля 2016 года по июнь 2017 года. В докладе отмечается, что связанные с конфликтом правонарушения, такие как убийства, сексуальное насилие и массовое перемещение гражданского населения, по-прежнему широко распространены. Среди прочих рекомендаций Комиссия призвала правительство создать переходные институты правосудия, предусмотренные главой V мирного соглашения 2015 года. Кроме того, в феврале Отдел по правам человека МООНЮС и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных

Наций по правам человека опубликовали доклад о праве на свободу мнений и их свободное выражение в Южном Судане после кризиса в июле 2016 года.

43. В течение отчетного периода МООНЮС организовала семь учебных курсов по вопросам прав человека и норм международного гуманитарного права для 372 представителей государственных органов безопасности, включая 95 женщин. Общественно-просветительские кампании по правам человека включали проведение 25 занятий, посвященных основным принципам прав человека, для 1602 участников, в числе которых насчитывалась 1061 женщина. С 25 ноября по 10 декабря (День прав человека) Организация Объединенных Наций оказала поддержку информационно-пропагандистским мероприятиям в ознаменование ежегодной кампании глобальных активных действий по искоренению гендерного насилия. Кроме того, МООНЮС организовала подготовку 40 сотрудников Службы национальной безопасности и 30 членов законодательных ассамблей штатов в Джубе по предотвращению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта.

44. В течение отчетного периода страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по мониторингу и отчетности о положении детей в вооруженном конфликте зафиксировала 92 инцидента, из которых было подтверждено 42 случая серьезных нарушений, от которых пострадали не менее 2154 детей (1254 мальчика, 888 девочек и 12 детей, чей пол установлен не был). Почти половина проверенных случаев приписывается НОАС.

45. МООНЮС и Детский фонд Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в проведении обследования для оценки возраста детей, связанных с вооруженными силами и группами в Западной Экватории. Это обследование позволило выявить в общей сложности 700 детей, включая 218 девочек, связанных с двумя вооруженными группами. Первая группа из 311 детей была официально освобождена 7 февраля. МООНЮС организовала 50 учебных и ознакомительных занятий по вопросам защиты детей для 3457 человек (включая 1242 женщины), представляющих персонал МООНЮС, членов вооруженных сил и групп, сотрудников государственных органов и членов общин.

C. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

46. МООНЮС продолжала обеспечивать вооружённую охрану гуманитарных грузов в тех случаях, когда это требуется. К числу примеров такой деятельности в отчетный период относится защита миссий гуманитарной помощи в Амади, Эзо, Мундри, Тамбуре (Западная Экватория), в Гуите и Рубконе (Юнити) и в Абуроке и Тонге (Верхний Нил). Инженерно-технические группы также продолжали восстановление и модернизацию участков дорог и мостов в интересах местной экономики и доставки гуманитарных грузов. К числу примеров относятся ремонт 205 километров дороги из Малакаля в Мелут, начавшийся в ноябре; ремонт моста в Акоке (штат Верхний Нил) в начале января; и восстановление дороги Бор-Пибор, завершенный в феврале. В декабре Миссия объявила о планах удвоить объем работ по ремонту и восстановлению дорог, ежегодно проводимых МООНЮС, при целевом показателе на 2018 год — 2350 километров.

47. В течение отчетного периода по просьбе гуманитарных организаций Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела минную разведку и разминирование в Абуроке,

Матианге и Уриенге (штат Верхний Нил). Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела обследование и расчистку взлетно-посадочных полос в Джангоке, Малакале, Пиборе и Рубконе в целях оказания поддержки Миссии и гуманитарным операциям. В течение отчетного периода по всей стране были развернуты 49 групп по разминированию, было обследовано и разминировано в общей сложности 3 356 480 квадратных метров территории и были удалены и уничтожены 11 126 взрывоопасных предметов и 178 409 единиц стрелкового оружия и боеприпасов.

D. Содействие осуществлению мирного соглашения

48. Мой Специальный представитель продолжал использовать свои добрые услуги в поддержку полного осуществления мирного соглашения, подчеркивая важность того, чтобы все стороны, добросовестно участвующие в проводимом под руководством ИГАД форуме высокого уровня по активизации действий, были представлены на обоих раундах переговоров в Аддис-Абебе. Помимо этого, он провел встречи с ключевыми деятелями оппозиции, находящимися за пределами страны, с тем чтобы поощрить их участие в усилиях по активизации деятельности. Кроме того, он регулярно встречался с президентом и национальными лидерами в Джубе, а также с представителями штатов и местных общин, с тем чтобы стимулировать их присоединение к Соглашению о прекращении боевых действий. Он также организовал проведение регулярных совещаний дипломатического корпуса в Джубе в целях согласования позиций международных партнеров в поддержку мирного процесса в целом.

49. МООНЮС продолжала поддерживать деятельность Механизма наблюдения за прекращением огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности, обеспечивая материально-техническое снабжение, предоставляя охрану сил, содействуя передвижению 12 групп Механизма по наблюдению и контролю и принимая участие в комплексном патрулировании в ходе выездов на места. После подписания в декабре 2017 года Соглашения о прекращении боевых действий и в свете возросших обязанностей Механизма, МООНЮС поводила регулярные совещания с представителями Механизма по упорядочению координации и поддержки, в том числе по вопросам планирования для повышения упреждающего развертывания совместных патрулей и повышения оперативности реагирования на нарушения режима прекращения огня. С 23 по 25 января МООНЮС приняла участие в техническом рабочем совещании в Аддис-Абебе с Механизмом и соответствующими заинтересованными сторонами, включая вооруженные группы и НОАС, с тем чтобы содействовать составлению карт позиций различных вооруженных групп по всей стране.

50. В поддержку предусмотренного мирным соглашением создания совместных сводных полицейских подразделений МООНЮС осуществляет рекомендации по решению проблем регистрации, обучения и других вопросов, возникших при создании первого подразделения Совместной сводной полиции. Полицейский персонал МООНЮС оказывает консультативную помощь после обучения в пяти полицейских округах города Джубы, а также помощь в разработке системы учета кадров в штаб-квартире Совместной сводной полиции. Регистрация сотрудников Совместной сводной полиции в базе данных Национальной полицейской службы продолжается.

51. Прогресс в деле создания смешанного суда Южного Судана и других механизмов правосудия переходного периода, как это предусмотрено в мирном соглашении, по-прежнему носит ограниченный характер. В середине декабря

2017 года Совет министров одобрил проект устава и меморандум о взаимопонимании в отношении смешанного суда. Устав определяет роль, структуру, состав и юрисдикцию запланированного суда. В период с 12 по 14 декабря комитет, которому правительство поручило учредить комиссию по установлению истины, примирению и залечиванию ран, провел трехдневное обсуждение в Джубе вопроса о планируемой законодательной основе комиссии. 25 и 26 января МООНЮС и ПРООН провели совещание по вопросам правосудия переходного периода с участием общинных лидеров от пунктов защиты гражданских лиц МООНЮС в Джубе и представителями министерства юстиции в целях обмена мнениями по поводу процессов и механизмов правосудия переходного периода, предусмотренных в мирном соглашении 2015 года. Участники согласились с тем, что правосудие переходного периода должно оставаться одной из приоритетных областей для обсуждения и рекомендовали, чтобы форум по активизации действий в Аддис-Абебе продлил сроки создания механизмов правосудия переходного периода и ускорил учреждение смешанного суда.

52. Общественная радиостанция Миссии «Радио Мирайя» играет активную роль в повышении информированности общественности о Соглашении о прекращении боевых действий, которое было заключено в декабре 2017 года. Радиостанция продолжает расширять свои программы и изучает пути распространения вещания на более отдаленные районы Южного Судана. МООНЮС также разрабатывает печатные информационные материалы по Соглашению о прекращении боевых действий, в том числе на местных языках, предназначенные для распространения среди общественности. 31 января и 1 февраля Миссия оказала поддержку в проведении семинара по вопросу о расширении участия женщин в мирных процессах в Южном Судане.

VI. Кадровый состав Миссии и ход ее развертывания

53. По состоянию на 12 февраля 2018 года численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2664 человека, включая 876 международных сотрудников (в том числе 225 женщин, что составляет 26 процентов), 1395 национальных сотрудников (в том числе 197 женщин, что составляет 14 процентов) и 393 добровольца в Организации Объединенных Наций (в том числе 122 женщины, что составляет 31 процент). В течение отчетного периода был назначен координатор МООНЮС по вопросам женщин.

54. На ту же дату численность полицейского компонента Миссии составляла 1643 человека (при его утвержденной численности в 2 101 сотрудника), включая 553 полицейских, набранных на индивидуальной основе (в том числе 110 женщин, что составляет 20 процентов), 1019 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений (в том числе 153 женщины, что составляет 15 процентов) и 71 сотрудника пенитенциарных учреждений (в том числе 20 женщин, что составляет 28 процентов). В марте 2018 года ожидается прибытие в Вау сформированного полицейского подразделения из Ганы в составе 170 сотрудников и развертывание в Джубе чисто женского сформированного полицейского подразделения из Руанды.

55. По состоянию на 12 февраля численность воинского контингента МООНЮС составляла 12 987 военнослужащих, включая 187 офицеров связи (в том числе 15 женщин, что составляет 8 процентов), 384 штабных офицеров (в том числе 42 женщины, что составляет 11 процентов) и 12 416 военнослужащих в составе воинских контингентов (в том числе 378 женщин, что составляет 3 процента).

56. Из региональных сил по защите, при их утвержденной численности в 4000 военнослужащих, к настоящему времени прибыли 1030 военнослужащих, в том числе 27 из 41 офицера штаба, инженерное подразделение из Бангладеш в полном составе, рота сил постоянной готовности из Непала и передовая пехотная рота эфиопского батальона. В феврале в страну начали прибывать основные силы пехотного батальона Руанды, и, как ожидается, они будут полностью развернуты в начале марта.

57. МООНЮС продолжала укреплять свою программу по вопросам поведения и дисциплины, подчеркивая новый подход Генерального секретаря, изложенный в его докладе, представленном в феврале 2017 года (A/71/818 и A/71/818/Corr.1 и A/71/818/Add.1). В соответствии с функциями, изложенными в докладе Генерального секретаря, МООНЮС провела вводные инструктажи для всех вновь набранных сотрудников, и ввело в действие программу обязательной переподготовки, сосредоточив внимание на новом подходе Генерального секретаря. Кроме того, МООНЮС разработала план проведения всеобъемлющей оценки риска сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который предполагает регулярные оценки рисков, последующую деятельность и подотчетность за выполнение рекомендаций таких оценок.

58. Все воинские контингенты провели оценки риска сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в своих соответствующих местах дислокации. В сотрудничестве с целевой группой Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Авейле, Бентиу, Боре, Гороме, Джубе, Малакале и Ямбио были созданы общинные механизмы подачи жалоб. Цель состоит в том, чтобы предоставить местным общинам безопасные, конфиденциальные и надежные каналы для сообщения о любых предполагаемых нарушениях со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций. В декабре 2017 года защитник прав потерпевших Организации Объединенных Наций посетил Южный Судан с целью активизировать усилия МООНЮС и страновой группы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В отчетный период МООНЮС зарегистрировала 12 сообщений о возможных нарушениях, и теперь общее число нерассмотренных заявлений составляет 139.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

59. В отчетный период МООНЮС зафиксировала 30 случаев нарушения соглашения о статусе сил. Особую озабоченность вызывает инцидент в Лере 30 ноября 2017 года, когда военнослужащие НОАС и промашаровские силы НОАС (оппозиция) вступили в интенсивные боевые действия в непосредственной близости от временной оперативной базы МООНЮС. МООНЮС заявила протест по поводу инцидента губернатору штата Южный Лич, который обязался не развертывать военнослужащих или разрешать им открывать огонь вблизи базы.

60. Были зафиксированы в общей сложности 12 инцидентов, связанных с ограничениями на передвижение, которые затронули операции МООНЮС. Особую обеспокоенность вызывает ограничение пеших патрулей МООНЮС в Торите с 13 декабря 2017 года. На сегодняшний день правительство еще не представило убедительных оснований для этого ограничения. В течение отчетного периода было зарегистрировано пять случаев отказа в доступе сотрудникам по правам

человека МООНЮС, которые занимались наблюдением и подготовкой отчетности о положении в области прав человека. Были также зарегистрированы два новых случая ареста и задержания сотрудников МООНЮС. В одном из этих случаев арестованный сотрудник был освобожден после содержания под стражей в течение четырех дней, тогда как в другом случае арестованный сотрудник был освобожден после содержания под стражей в течение примерно шести часов. Местонахождение еще двух сотрудников, арестованных в 2014 году, остается неизвестным, и МООНЮС отказывают в доступе к ним, несмотря на многочисленные просьбы, направленные в правительственные инстанции самого высокого уровня.

61. Продолжают иметь место нарушения обязательства содействовать въезду персонала МООНЮС в Южный Судан. 26 ноября 2017 года пяти сотрудникам МООНЮС, имеющим действующие въездные визы, было отказано в повторном въезде в страну в международном аэропорту Джубы сотрудниками Директората по вопросам гражданства, оформления паспортов и иммиграции, поскольку они не имели штампа о выезде из своих пунктов отправления в их пропусках Организации Объединенных Наций. Отдельно от этих инцидентов имели место два случая преследований и нападений на персонал МООНЮС и три зафиксированных случая ареста или конфискации имущества МООНЮС.

62. Были зафиксированы шесть инцидентов с участием поддерживающих Машара сил НОДС/А (оппозиция). Четыре случая в штатах Верхний Нил и один в штате Западный Бахр-эль-Газаль представляют собой нарушения свободы передвижения, а еще один случай был зарегистрирован в штате Юнити и касался угроз в отношении персонала и помещений МООНЮС.

63. МООНЮС продолжает извещать правительство о таких нарушениях в форме ежемесячных сводок инцидентов и на личных встречах с соответствующими должностными лицами.

64. В целях предотвращения и смягчения угроз в отношении персонала Организации Объединенных Наций, служебных помещений и имущества Миссия продолжает принимать меры по управлению рисками в области безопасности, включая усиление физической защиты помещений Организации Объединенных Наций, использование систем оповещения и отслеживания перемещений персонала, а также более тесное сотрудничество, обмен информацией и поддержание связи с государственными органами безопасности. МООНЮС продолжает использовать свои мультимедийные каналы коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности в целях углубления понимания общественностью мандата Миссии и роли миротворцев в процессе миростроительства и в обеспечении защиты гражданского населения Южного Судана.

VIII. Финансовые аспекты

65. В своей резолюции 71/308 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 071 000 000 долл. США на содержание Миссии в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года. По состоянию на 14 февраля 2018 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на Специальный счет МООНЮС, составила 285,4 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 2512,5 млн долл. США. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 31 октября 2017 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 30 сентября 2017 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

IX. Замечания и рекомендации

66. Форум по активизации действий, созванный ИГАД, предоставляет правительству и партиям, находящимся в оппозиции, важную возможность для возобновления диалога, направленного на достижение устойчивого мира. Соглашение о прекращении боевых действий, подписанное 21 декабря, является значительным достижением и служит позитивным сигналом для сторон, чтобы они могли бы наконец заставить замолчать пушки и работать в направлении достижения мира. Однако последовавшие подтвержденные нарушения, а также обмен обвинениями между сторонами ставят под сомнение их решимость выполнять соглашения, которые они подписали. Я должен еще раз напомнить сторонам о том, что, как подчеркивается в коммюнике Африканского союза по вопросам мира и безопасности от 8 февраля, регион и международное сообщество внимательно следят за ситуацией и что действия отдельных нарушителей и деструктивные сил, подрывающих соглашение, повлекут за собой последствия. Эти усилия по активизации действий создают сторонам возможность показать всему миру — и народу Южного Судана, — что они могут отбросить разногласия во имя страны и ее народа. Это требует диалога и соглашений, подкрепленных соответствующими изменениями в действиях всех сторон и улучшением ситуации на местах.

67. В то же время, отмечая риски, которые могут возникнуть в результате разрозненных и нескоординированных мирных инициатив, я настоятельно призываю соседей Южного Судана, регион и все международное сообщество обеспечить, чтобы все усилия были хорошо скоординированы в направлении укрепления мирного процесса и проявления региональными и международными заинтересованными сторонами единства цели, которое имеет решающее значение для прекращения кризиса в Южном Судане.

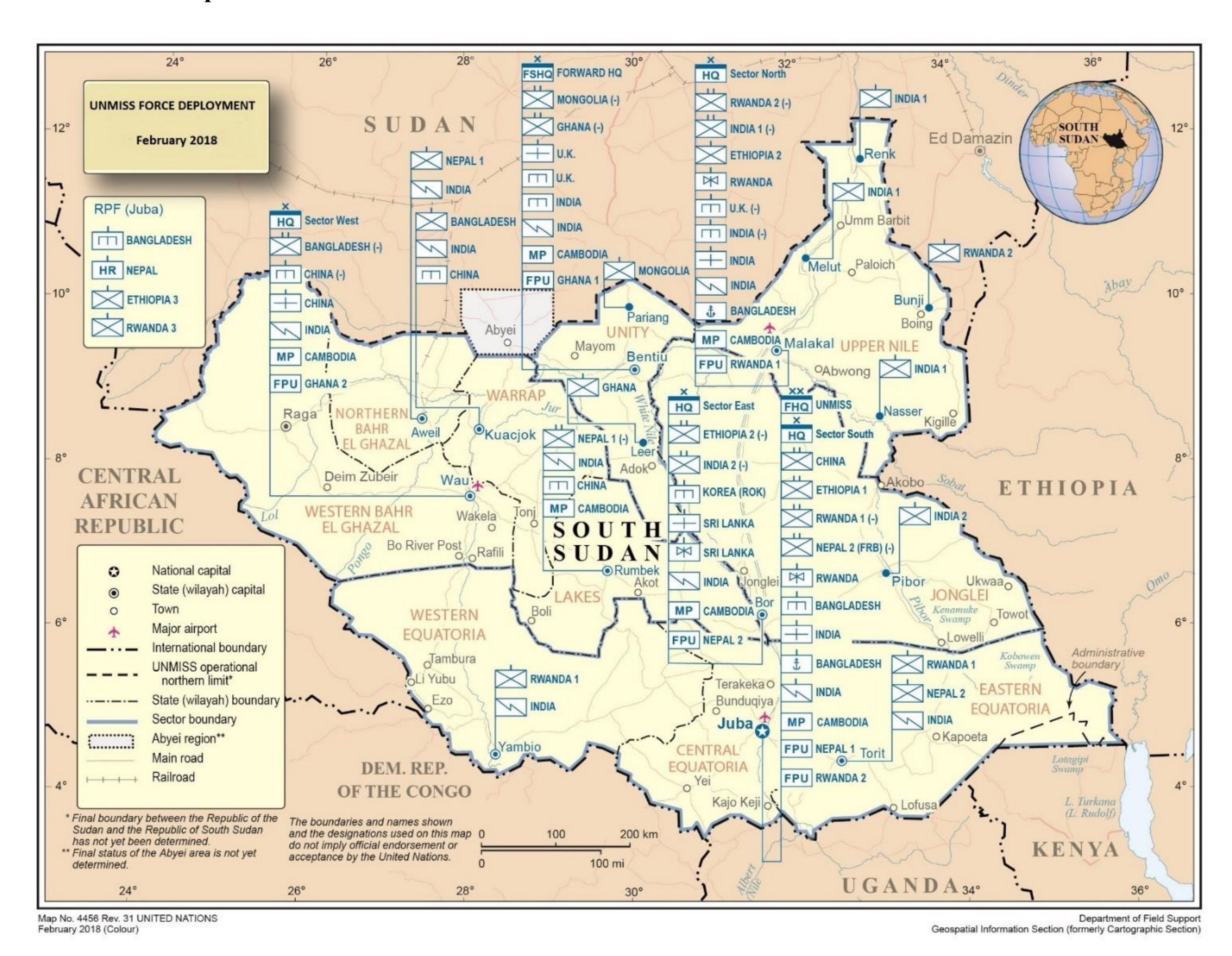
68. Внутри Южного Судана отрадно наблюдать за в целом открытыми и относительно откровенными дискуссиями в ходе консультаций по национальному диалогу, а также за выражениями позитивных намерений со стороны тех, кто ведет национальный диалог. Совершенно очевидно, что в охвате и открытости диалога есть недостатки. Но я призываю руководителей национального диалога проявить смелость, а правительство Южного Судана быть открытым для соображений и рекомендаций, вынесенных в ходе диалога. Я также настоятельно призываю правительство принять меры по урегулированию ухудшающейся ситуации в области прав человека в стране, которая в настоящее время по-прежнему остается тяжелой.

69. Одновременно с требованиями о мире существуют гуманитарные потребности, связанные со спасением жизни людей и оказанием помощи миллионам южносуданцев, которые живут в условиях нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и нехватки основных услуг. Я высоко оцениваю усилия, предпринимаемые в этой области гуманитарными организациями и гуманитарными работниками. Однако уровень угроз и рисков, с которыми они сталкиваются в своей работе, является неприемлемым, о чем свидетельствует число гуманитарных работников, убитых в Южном Судане — 28 в 2017 году — это новый рекордный уровень. Поэтому я настоятельно призываю все стороны воздерживаться от действий, которые могут препятствовать оказанию жизненно необходимой гуманитарной помощи, и не допускать навязывания других ограничений в отношении оказания помощи. Я вновь обращаюсь с призывом к правительству выполнять свои обязательства по устранению препятствий для операций МООНЮС и содействовать ее деятельности, в том числе развертыванию региональных сил по защите.

70. В марте 2018 года Совет Безопасности должен рассмотреть вопрос о продлении мандата МООНЮС, после завершения обзора Миссии. Я верю, что Совет внимательно рассмотрит рекомендации, вынесенные по итогам обзора, и будет и далее обновлять его с учетом итогов форума высокого уровня по активизации действий.

71. В заключение я хотел бы выразить свою искреннюю признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС за неизменную приверженность делу решения поставленных задач. Под руководством моего Специального представителя Дэвида Ширера они самоотверженно защищают сотни тысяч гражданских жителей, обеспечивают соблюдение прав человека, содействуют оказанию гуманитарной помощи и осуществлению всеохватного политического процесса. Я выражаю особую благодарность странам, предоставляющим в распоряжение Миссии столь необходимые сформированные воинские и полицейские контингенты и имущество. Я высоко ценю также необычайное мужество и самоотверженность сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров из числа неправительственных организаций, которые оказывают жизненно важную гуманитарную помощь населению в трудных и порой опасных условиях. Я благодарю также моего Специального посланника Николаса Хейсома за его поддержку мирного процесса на региональном уровне. Я выражаю признательность бывшему президенту Ботсваны Фестусу Могае, Председателю Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, и бывшему президенту Мали Альфа Умару Конаре, Высокому представителю Африканского союза по Южному Судану, за их приверженность делу урегулирования бедственного положения гражданского населения Южного Судана в партнерстве с Организацией Объединенных Наций.

Карта


UNMISS FORCE DEPLOYMENT
February 2018
SUDAN
SOUTH SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
ETHIOPIA
DEM. REP. OF THE CONGO
UGANDA
KENYA
RPF (Juba)
BANGLADESH
HR NEPAL
ETHIOPIA 3
RWANDA 3
HQ Sector West
BANGLADESH (-)
CHINA (-)
CHINA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU GHANA 2
NEPAL 1
INDIA
BANGLADESH
INDIA
CHINA
FSHQ FORWARD HQ
MONGOLIA (-)
GHANA (-)
U.K.
U.K.
INDIA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU GHANA 1
MONGOLIA
HQ Sector North
RWANDA 2 (-)
INDIA 1 (-)
ETHIOPIA 2
RWANDA
U.K. (-)
INDIA (-)
INDIA
INDIA
BANGLADESH
MP CAMBODIA
FPU RWANDA 1
INDIA 1
INDIA 1
RWANDA 2
INDIA 1
GHANA
NEPAL 1 (-)
INDIA
CHINA
MP CAMBODIA
HQ Sector East
ETHIOPIA 2 (-)
INDIA 2 (-)
KOREA (ROK)
SRI LANKA
SRI LANKA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2
FHQ UNMISS
HQ Sector South
CHINA
ETHIOPIA 1
RWANDA 1 (-)
NEPAL 2 (FRB) (-)
RWANDA
BANGLADESH
INDIA
BANGLADESH
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 1
FPU RWANDA 2
INDIA 2
RWANDA 1
NEPAL 2
INDIA
RWANDA 1
INDIA
Renk
Ed Damazin
Umm Barbit
Melut
Paloich
Bunji
Boing
Abyei
Mayom
Bentiu
Pariang
UNITY
Malakal
UPPER NILE
Abwong
Nasser
Kigille
Raga
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
Aweil
WARRAP
Kuacjok
Leer
Adok
Deim Zubeir
Wau
Akobo
WESTERN BAHR EL GHAZAL
Wakela
Tonj
Bo River Post
Rafili
Rumbek
Akot
LAKES
Jonglei
Bor
Pibor
Ukwaa
JONGLEI
Towot
Lowelli
WESTERN EQUATORIA
Boli
Tambura
Li Yubu
Ezo
Yambio
Terakeka
Bunduqiya
Juba
CENTRAL EQUATORIA
Yei
Kajo Keji
Torit
Kapoeta
EASTERN EQUATORIA
Lofusa
Administrative boundary
Kenamuke Swamp
Kobowen Swamp
Lotagipi Swamp
L. Turkana (L. Rudolf)
White Nile
Albert Nile
Sobat
Pibor
Jur
Lol
Pongo
Dinder
Abay
Omo
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
0 100 200 km
0 100 mi
Map No. 4456 Rev. 31 UNITED NATIONS
February 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)